

Effets cumulatifs des activités de croissance propre

Compte rendu de gestion à l'intention des praticiens

Faits saillants

- De façon générale, on étudie peu les effets cumulatifs et les impacts des multiples pressions associées aux activités de croissance propre, comme l'énergie éolienne et l'énergie solaire. Par conséquent, les connaissances sur l'influence de ces technologies sur notre environnement et notre société sont minimales. De plus, les politiques d'évaluation et d'atténuation des effets cumulatifs des activités de croissance propre sont insuffisamment développées au Canada, et seuls quelques cadres sur les effets cumulatifs sont appliqués.
- Nous proposons neuf recommandations aux praticiens pour veiller à ce que les effets cumulatifs soient pris en compte dans les évaluations d'impact des projets dans le secteur émergent de la croissance propre :
 - investir dans la surveillance à long terme des activités de croissance propre;
 - veiller à ce que des données de référence adéquates soient disponibles pour contextualiser les impacts potentiels;
 - adopter une terminologie uniforme pour la recherche sur les effets cumulatifs et les activités de croissance propre;
 - utiliser divers indicateurs et valeurs de référence pour assurer une compréhension complète des impacts;
 - mettre en place des pratiques exemplaires pour l'évaluation des effets cumulatifs des activités de croissance propre;
 - tenir compte des effets cumulatifs dans un contexte plus vaste qui n'est pas restreint dans l'espace ou le temps;
 - réaliser des évaluations d'impact à l'épreuve du temps en prévoyant la façon dont les effets cumulatifs se manifesteront dans un monde en évolution;
 - financer la recherche pour faire progresser la science et la pratique des effets cumulatifs dans le contexte de l'évaluation d'impact des activités de croissance propre;
 - cerner et communiquer les exemples de réussite où les effets cumulatifs ont été inclus dans les évaluations d'impact des activités de croissance propre.
- Nous tirons de notre analyse quatre principales considérations stratégiques pour l'évaluation des effets cumulatifs de la croissance propre au Canada :
 - adopter une approche régionale qui tient compte du contexte local;
 - soutenir la mise en valeur des composantes valorisées des écosystèmes;
 - mener une surveillance de base rigoureuse et complète;
 - prioriser la gouvernance collaborative, notamment avec les gouvernements et communautés autochtones.

- La non-prise en compte des effets cumulatifs au cours des premières phases des activités de croissance propre pourrait entraver la capacité à atteindre les objectifs nationaux et à procurer les avantages environnementaux et socioéconomiques attendus de la transition vers une croissance propre.

Contexte

Les impacts sur l'environnement, par exemple les changements climatiques, l'extraction des ressources naturelles et les changements dans l'utilisation des terres, sont le résultat d'une augmentation rapide de la population et des ressources connexes nécessaires pour soutenir cette croissance démographique. De nombreuses activités essentielles à la croissance économique, comme la fabrication, l'extraction des ressources naturelles et le transport des marchandises, peuvent avoir une incidence négative sur notre environnement. La croissance propre (ou le capitalisme vert, l'économie verte ou la croissance verte) est une théorie économique selon laquelle l'expansion économique se fait de manière durable sur le plan environnemental et écologique. Le principe de la croissance propre est simple : grâce à une application appropriée de la science et de l'innovation technologique et à la mise en place d'incitatifs commerciaux pertinents qui comportent des considérations environnementales, il est possible d'atténuer la dégradation de l'environnement, tout en créant de nouvelles possibilités d'accumulation de capital et de croissance économique. La croissance propre devrait également avoir des effets bénéfiques directs sur la santé et le bien-être des personnes et des collectivités, en assurant leur résilience face aux impacts prévus des changements climatiques.

Au cours des deux dernières décennies, il y a eu une augmentation de l'intérêt pour la compréhension des effets cumulatifs dans le cadre des évaluations d'impact puisqu'il s'agit d'un moyen de comprendre les effets collectifs associés aux projets. L'Agence d'évaluation d'impact du Canada définit les effets cumulatifs comme les « changements subis par l'environnement en raison d'une action combinée avec d'autres actions humaines passées, présentes et futures ». Cette notion reconnaît non seulement que de multiples stress (p. ex. de nombreuses petites éoliennes) peuvent s'additionner pour créer des menaces importantes pour l'environnement, mais aussi que différentes activités peuvent se combiner de manière complexe pour produire des effets interactifs qui diffèrent des effets additifs des activités individuelles. Elle reconnaît également que des impacts anthropiques complexes (p. ex. changements climatiques, foresterie et urbanisation) peuvent toucher de nombreuses caractéristiques des écosystèmes par des processus interactifs et souvent indirects. La prise en compte des effets cumulatifs de la croissance propre est une activité relativement nouvelle, mais elle est extrêmement importante compte tenu du rythme auquel ces projets se déroulent. De plus, certaines des nouvelles technologies de croissance propre pourraient avoir divers impacts imprévus sur l'environnement. La non-prise en compte des effets cumulatifs au cours des premières phases de la « révolution » de la croissance propre pourrait entraver la capacité à atteindre les objectifs et à procurer les avantages environnementaux et socioéconomiques attendus de la croissance propre.

Méthodologie

Nous avons effectué une recension des écrits et une analyse des politiques pour comprendre l'état actuel des effets cumulatifs des activités de croissance propre au Canada et ailleurs. Pour la recension des écrits, nous avons passé en revue diverses publications scientifiques et parallèles qui traitaient de la croissance propre et des effets cumulatifs, en mettant l'accent sur les projets de croissance propre qui comportent des initiatives primaires comme des technologies d'énergie renouvelable (p. ex. hydroélectricité, énergie solaire, énergie éolienne, hydrocinétique marine et petite énergie nucléaire) ou des initiatives secondaires dont les activités de croissance propre sont moins connues, comme le transport d'électricité, le transport écologique et les minéraux critiques.

Nous avons mené des recherches documentaires primaires en utilisant des termes de recherche connexes (p. ex. « effets cumulatifs de l'hydroélectricité », « effets cumulatifs de la croissance propre ») et en mettant en évidence des citations trouvées dans des articles connexes. En raison de la nature de la croissance propre et des projets connexes, les recherches et les renseignements sont principalement disponibles dans la documentation parallèle (ou « littérature grise »), notamment dans les sites Web et les documents gouvernementaux. Nous avons utilisé des mots-clés propres à chaque initiative (p. ex. « énergie éolienne sur terre ») pour effectuer nos recherches et obtenir des résultats sur les pages Web du gouvernement.

Nous avons utilisé une terminologie similaire pour effectuer l'analyse des politiques, en cherchant principalement des règlements, des directives et des documents de politiques canadiens qui exigent ou prennent en compte les évaluations des effets cumulatifs des activités de croissance propre. Étant donné le manque général d'information dû à la nouveauté du sujet, nous avons effectué des recherches complémentaires pour trouver les cadres et les documents d'orientation qui décrivent les processus généraux d'évaluation des effets cumulatifs pour les promoteurs, les praticiens et le public. Nous avons également cherché les politiques et cadres généraux en matière de croissance propre. Les politiques visées étaient celles créées par les gouvernements des 13 provinces et territoires du Canada, ainsi que les politiques nationales créées par le gouvernement fédéral. Nous avons également effectué des recherches plus rudimentaires de politiques élaborées à l'étranger, notamment par les États-Unis, le Royaume-Uni, l'Union européenne et l'Australie.

Résultats et répercussions

Notre recension des écrits a révélé que, dans l'ensemble, les effets cumulatifs des activités de croissance propre sont généralement sous-étudiés pour la plupart, voire la totalité, des activités primaires et secondaires mises en évidence dans la présente analyse. Cette tendance était évidente dans les articles de recherche et les documents gouvernementaux au Canada, mais aussi à l'étranger. De façon générale, tous les projets de croissance propre exigent une base de données probantes plus substantielle pour comprendre les effets cumulatifs associés à chaque type de projet d'infrastructure. De plus, cette synthèse a mis en

évidence les défis associés à la compréhension des effets cumulatifs dans les activités de croissance propre, avec un accent particulier qui varie selon les échelles spatiales et temporelles, ainsi que le besoin de prédire l'évolution des impacts à venir. En outre, les activités de croissance propre vont au-delà du domaine environnemental et comportent des impacts sociaux, culturels et sanitaires qui ont été sous-représentés dans les évaluations des effets cumulatifs. Il est particulièrement important de veiller à ce que ces impacts sociaux et culturels soient pris en compte dans la compréhension des effets cumulatifs des activités de croissance propre, car bon nombre d'entre eux peuvent se produire sur les terres et les territoires des peuples autochtones.

Nous proposons les recommandations suivantes aux praticiens pour améliorer la base de données probantes afin de veiller à ce que les effets cumulatifs soient adéquatement pris en compte dans les évaluations d'impact des projets dans le secteur émergent de la croissance propre :

- 1) investir dans la surveillance à long terme des activités de croissance propre;
- 2) veiller à ce que des données de référence adéquates soient disponibles pour contextualiser les impacts potentiels;
- 3) réaliser des évaluations d'impact à l'épreuve du temps en prévoyant la façon dont les effets cumulatifs se manifesteront dans un monde en évolution;
- 4) adopter une terminologie uniforme pour la recherche sur les effets cumulatifs et les technologies de croissance propre;
- 5) utiliser divers indicateurs et valeurs de référence pour assurer une compréhension complète des impacts;
- 6) tenir compte des évaluations des effets cumulatifs pour une activité de croissance propre donnée dans un contexte plus vaste qui n'est pas restreint dans l'espace ou le temps;
- 7) mettre en place des pratiques exemplaires pour l'évaluation des effets cumulatifs des projets de croissance propre;
- 8) cerner et communiquer les exemples de réussite où les effets cumulatifs ont été inclus dans les évaluations d'impact des projets de croissance propre;
- 9) financer la recherche pour faire progresser la science et la pratique des effets cumulatifs dans le contexte de l'évaluation d'impact des projets de croissance propre.

Notre analyse des politiques montre que les approches d'évaluation des effets cumulatifs des activités de croissance propre sont insuffisamment développées au Canada. Nous confirmons que peu de cadres d'évaluation des effets cumulatifs sont appliqués, mais nous recensons divers cas où les effets cumulatifs ont été identifiés et gérés efficacement (au Canada et à l'étranger) pour des projets se situant principalement dans le secteur des ressources naturelles. Nous tirons de notre analyse quatre considérations stratégiques pour l'évaluation des effets cumulatifs de la croissance propre au Canada :

- 1) adopter une approche régionale qui tient compte du contexte local;
- 2) soutenir la mise en valeur des composantes valorisées des écosystèmes;

- 3) mener une surveillance de base rigoureuse et complète;
- 4) prioriser la gouvernance collaborative, notamment avec les gouvernements et communautés autochtones.

La non-prise en compte des effets cumulatifs au cours des premières phases de la croissance propre pourrait entraver la capacité à atteindre les objectifs nationaux et à procurer les avantages environnementaux et socioéconomiques attendus de la transition vers une croissance propre.