

Programme de développement des collectivités – Évaluation régionale

Résumé de l'évaluation régionale

À propos de l'évaluation

L'évaluation a porté sur la pertinence, le rendement et l'efficacité du Programme de développement des collectivités (PDC), géré et mis en œuvre par PacifiCan en Colombie-Britannique. L'évaluation couvrait la période de 2018-2019 à 2023-2024.

La méthodologie comprenait des sondages des entrevues, des groupes de discussion, un examen de la littérature, de la documentation et des données, ainsi qu'un examen d'autres programmes qui offrent des services semblables à ceux du PDC.

À propos du programme

Le PDC est un programme national qui a été créé en 1985 pour soutenir le développement économique des collectivités et renforcer la capacité des petites collectivités à réaliser leur plein potentiel durable. Le programme fournit une aide financière aux Sociétés d'aide au développement des collectivités (SADC) d'un bout à l'autre du Canada qui offrent des services aux entreprises, un accès au financement ainsi qu'un accompagnement en matière de planification économique communautaire stratégique et de projets de développement économique.

PacifiCan est responsable de l'administration et de la mise en œuvre du PDC en Colombie-Britannique, fournissant un soutien financier à 34 SADC situés dans toute la province, en dehors des grands centres urbains de Vancouver et Victoria. Les 34 SADC sont membres de la Community Futures Association of BC (CFBC).

En moyenne, les SADC ont reçu près de 300 000 dollars par an en financement de PacifiCan. Avant le 6 août 2021, Diversification de l'économie de l'Ouest Canada (DEO) fournissait un financement aux SADC et aux associations des SADC dans l'Ouest canadien. Entre août 2021 et mars 2024, PacifiCan a versé 27 055 619 dollars de fonds dans le cadre du PDC.

Qu'avons-nous appris?

Dans l'ensemble, l'évaluation régionale du Programme de développement des collectivités (PDC) en Colombie-Britannique a révélé un besoin continu important pour les services fournis par le PDC, en particulier en ce qui a trait au financement des entreprises, aux services aux entreprises et au développement économique communautaire. Voici les principales conclusions :

- **Le programme est efficace pour soutenir le développement des petites et moyennes entreprises**

Programme de développement des collectivités – Évaluation régionale

- Le PDC a amélioré l'accès au capital pour les PME en accordant 3 339 prêts totalisant 186,8 millions de dollars, auxquels se sont ajoutés des fonds provenant d'autres sources.
- Le PDC a appuyé la prestation de près de 115 000 services consultatifs aux entreprises et d'activités de formation destinées à plus de 60 000 participants, ce qui a soutenu la création, l'expansion ou le maintien de plus de 13 000 entreprises.
- Des représentants des collectivités servies par le PDC et les SADC ont convenu que le PDC avait eu des effets en matière de renforcement et d'expansion des entreprises, de stimulation de l'entrepreneuriat, d'amélioration des pratiques d'affaires, ainsi que de consolidation de la capacité communautaire en matière de développement socioéconomique.
- Selon des analyses de Statistique Canada, les entreprises en Colombie-Britannique ayant bénéficié de prêts du PDC présentent, en moyenne, des taux de survie plus élevés que celles n'ayant pas reçu de tels prêts.
- **Le programme est efficace pour soutenir le développement économique communautaire**
 - Le PDC a soutenu le développement de 572 plans stratégiques, plan qui jouent un rôle important dans la détermination des possibilités et des défis qui touchent le développement communautaire.
 - Le PDC a soutenu la mise en œuvre de 2 147 projets communautaires, projets qui stimulent la croissance économique tout en soutenant des objectifs plus larges tels que le logement abordable, l'emploi et l'inclusion culturelle.
 - Dans l'ensemble, les activités du PDC liées à l'élaboration de plans stratégiques et à la mise en œuvre de projets communautaires représentent des investissements dans les projets de plus de 70 millions de dollars et plus de 2 700 partenariats.
- **Nécessité évidente des services du PDC**
 - Les sondages menés auprès des représentants des collectivités et des gestionnaires de SADC ont révélé un consensus quant au besoin urgent de financement des entreprises, de services et d'information aux entreprises, ainsi que de projets et de partenariats en développement économique communautaire.
 - Les gestionnaires des SADC ont estimé que le besoin en services de planification stratégique communautaire était moindre, car ce besoin est parfois comblé par d'autres organisations telles que les administrations

Programme de développement des collectivités – Évaluation régionale

municipales et régionales. Cependant, l'intensité des besoins a tendance à diminuer à mesure que les collectivités se développent.

- **Le modèle de conception et de mise en œuvre est bien établi et efficace**

- Un niveau élevé de mobilisation communautaire et de prise de décisions à l'échelle locale, une flexibilité permettant d'adapter les services fournis aux besoins locaux, ainsi que des efforts visant à mobiliser d'autres ressources, notamment des bénévoles, des partenaires et d'autres sources de fonds de fonctionnement.
- Les défis comprennent la nécessité de moderniser le PDC afin d'accroître la portée des services et de simplifier les opérations, d'ajuster le modèle de financement, de renforcer le modèle de normes minimales de rendement (NMR), d'augmenter la valeur des prêts en cours du PDC, et d'optimiser le nombre et la répartition des SADC.

- **La souplesse du programme permet de réagir rapidement aux crises émergentes**

- En tirant parti des SADC établis dans le cadre du PDC, de nouvelles initiatives ont été mises en œuvre rapidement pour faire face à la conjoncture économique et aux nouveaux défis. Par exemple, PacifiCan a accordé à la CFBC 5,5 millions de dollars qui ne font pas partie du PDC pour l'Initiative de rétablissement après une catastrophe et d'ajustement économique, visant à soutenir des entreprises et des organismes sans but lucratif à vocation entrepreneuriale touchés par des ralentissements économiques dans des régions désignées de la Colombie-Britannique rurale.

- **Le PDC comble des lacunes dans les programmes**

- Le PDC se distingue des autres sources de financement des entreprises par l'importance qu'il accorde à l'octroi de prêts d'une valeur comparativement inférieure aux petites entreprises des collectivités rurales.
- Le PDC est l'une des rares sources de renseignements commerciaux et de services consultatifs situées dans des régions rurales et généralement le seul service de jumelage à des programmes locaux comportant un accès au financement.
- Les collectivités servies par le PDC en Colombie-Britannique sont généralement confrontées à des défis plus importants en matière de croissance économique et de viabilité comparativement aux grands centres urbains, notamment un accès réduit à du financement et à des services aux entreprises.

Programme de développement des collectivités – Évaluation régionale

- **Le PDC est harmonisé avec les priorités de croissance et de diversification des entreprises, et d'inclusivité**
 - Outre le fait qu'il s'inscrit dans les priorités de PacifiCan en matière de croissance et de diversification des entreprises, ce programme correspond également aux objectifs de la Stratégie de développement économique du Canada rural de 2019.
 - Les entreprises ayant reçu des prêts du PDC sont presque aussi susceptibles d'être détenues majoritairement ou à parts égales par des femmes, et plus susceptibles d'appartenir à des entrepreneurs autochtones, mais légèrement moins susceptibles d'être détenues par des jeunes de 29 ans ou moins.

Recommandations

1. Soutenir la CFBC dans sa collaboration avec les SADC afin d'élaborer et de mettre en œuvre une stratégie de modernisation du PDC en Colombie-Britannique.
2. Réviser et améliorer le modèle de financement du programme, au besoin, pour en assurer la viabilité, équilibrer efficacement les trois sources de financement et encourager les améliorations opérationnelles.
3. Renforcer le modèle des normes minimales de rendement (NMR).
4. Examiner les options pour accroître la valeur des prêts en cours du PDC.
5. Examiner les avantages et, s'il y a lieu, élaborer une stratégie ou un plan visant à optimiser le nombre et la répartition des SADC en Colombie-Britannique.
6. Examiner les options et élaborer une stratégie visant à accroître la participation de principaux groupes cibles au PDC.

Le rapport complet comprend une réponse et un plan d'action de la direction.